



EU PPF
PODRŠKA EU U PRIPREMI PROJEKATA
Perspektiva Srbije za održivi razvoj

ppf.rs | europa.rs | mei.gov.rs | cfcu.gov.rs



REPUBLIKA SRBIJA
MINISTARSTVO ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
MINISTARSTVO FINANSIJA
Sektor za ugovaranje i finansiranje programa
iz sredstava Evropske unije



Projekat finansira
Evropska unija

Operativna struktura za sprovođenje projekata finansiranih iz EU fondova



Načini upravljanja sredstvima IPA fonda

- Direktno (centralizovano upravljanje)
- Indirektno sa ex-ante kontrolom (decentralizovano sa ex-ante kontrolom)
- Indirektno (decentralizovano) sa ex-post kontrolom
- Deljeno upravljanje
- Definisan u Finansijskom sporazumu i Akcionom dokumentu

Načini upravljanja sredstvima IPA fonda

Direktno	Indirektno sa ex-ante kontrolom
EUD:	EUD:
Programiranje Ugovaranje Implementacija Plaćanja Monitoring Evaluacija	Programiranje Ex-ante odobrenje
Zemlja korisnica:	Zemlja korisnica:
Učestvuje u programiranju Učestvuje u implementaciji Učestvuju u monitoringu Učestvuju u evaluaciji	Učestvuje u programiranju Sprovodi postupke javnih nabavki Implementacija Plaćanja Monitoring Evaluacija

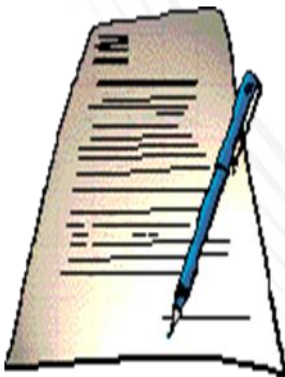
Indirektno upravljanje sa ex-ante kontrolom

Republika Srbija je dobila prenos ovlašćenja za decentralizovano/indirektno upravljanje u martu 2014. godine za IPA 2013 program

- Uspostavljenja operativna struktura (uključujući IPA jedinice)
- Izradjeni priručnici o operativnim procedurama
 - Sistem koraka i uputstava za rad u indirektnom upravljanju
 - Chek liste

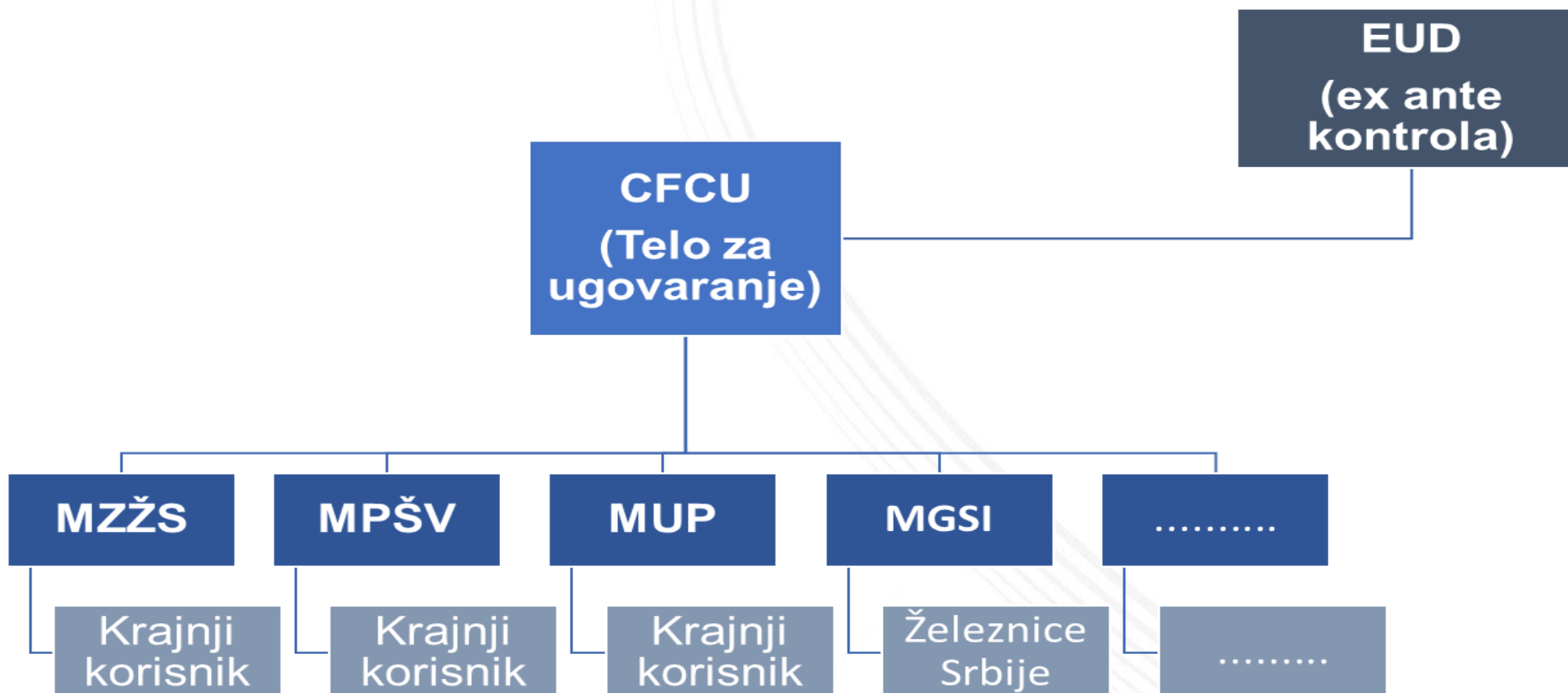
Sprovođenje ugovora – indirektno upravljanje

CFCU potpisuje ugovore sa Izvođačem i Nadzorom nakon Ex ante odobrenja DEU
Ministarsvo (IPA jedinica) imenuju učesnike u realizaciji projekata



Operativna struktura u procesu sprovođenja ugovora

INDIREKTNO UPRAVLJANJE



Ključni akteri u sprovođenju ugovora

Faze u izgradnji	Telo za ugovaranje (CFCU)	Ministarstvo/IPA jedinica	Delegacija EU
Početni period	<ul style="list-style-type: none"> Imenuje nadzornog inženjera, određuje datum za kick off sastanak, vrši Avansno plaćanje Izdaje administrativne naredbe Nadzoru i Izvodjaču Proverava garancije i dokaze o osiguranju, izdaje Pravo pristupa lokaciji Odobrava početni izveštaj Nadzora 	<ul style="list-style-type: none"> Obezbeđuje informacije potrebne za izdavanje Prava na pristupa lokaciji Organizuje PSC Daje saglasnost na Početni izveštaj Nadzora 	
Faza projektovanja (ukoliko je primenjivo) i građenja	<ul style="list-style-type: none"> Daje saglasnost na crteže izvođača i dr. dokumenta, odobrava podizvođače, odobrava varijacije u skladu sa Ugovorom sa Izvođačem Sprovodi Praćenje i Nadzor na licu mesta Odobrava izveštaje, IPC i vrši plaćanje Razmatra zahteve Izvođača za produženje perioda implementacije, priprema Adendume na ugovore Odobrava Potvrdu o privremenom prihvatanju radova 	<ul style="list-style-type: none"> Odgovoran za tehničke aspekte sprovođenja ugovora Daje saglasnost na izveštaje i Adendum Sprovodi verifikaciju na licu mesta Učestvuje na sastancima Vrši proveru na zahtev Izvodjača za izdavanje Privremenog prihvatanja radova i odobrava je 	Ex ante odobrenje Adenduma Ugovora
Faza otklanjanja nedostataka	<ul style="list-style-type: none"> Obaveštava Izvođača o defektima tokom perioda za otklanjanje nedostataka i prati njihovo otklanjanje Vrši provere pre izdavanja Potvrde o Konačnom prihvatanju radova i odobrava je Obezbeđuje sprovođenje procedure preuzimanja 	<ul style="list-style-type: none"> Prati otklanjanje nedostataka Sprovodi verifikaciju na licu mesta na zahtev Izvodjača za izdavanje Konačnog prihvatanja radova i odobrava je 	

Ugovor sa krajnjim korisnikom

- End Recipient Agreement
- Potpisnici: CFCU, naležno Ministarstvo i Krajnji korisnik
- Cilj: definisanje odgovornosti i obaveza strana potpisnica
- Pristup lokaciji (gradilištu) – vlasništvo nad zemljištem rešeno



Uloge Izvođača radova i Nadzora

OBAVEZE IZVOĐAČA

- Projektovanje, ukoliko je definisano Ugovorom o radovima
- Izvodjenje radova u skladu sa potpisanim Ugovorom, tehničkim specifikacijama i zahtevima naručioca posla
- Dostavljanje garancija i potvrda o osiguranju
- Izrada Programa izvođenja radova i drugih planova
- Dostavljanje mesečnih izveštaja Nadzoru
- Obezbedjenje vidljivosti prema EU zahtevima
- Ispunjavanje obaveza prema svom osoblju
- Otklanjanje nedostataka u toku perioda za otklanjanje nedostataka

OBAVEZE NADZORA

- Ovlašćenja Nadzora definisana u Ugovoru o radovima
- Određuje početak sprovođenja ugovora o radovima
- Odobrava Program izvođenja radova
- Proverava i odobrava projektnu dokumentaciju, ako je Izvođač u obavezi da je izradi prema ugovoru
- Prati izvođenje radova i obezbeđuje da se sprovede u skladu sa Ugovorom, tehničkim specifikacijama i zahtevima naručioca posla
- Izdaje instrukcije, meri radove, determiniše Claimove (odštetne zahteve) i varijacije
- Organizuje sastanake
- Dostavlja izveštaje Naručiocu posla
- Overava plaćanja Izvođaču
- Izdaje Potvrde o privremenom prihvatanju radova
- Obezbeđuje otklanjanje nedostataka i predaju radova
- Izdaje Potvrde o konačnom prihvatanju radova
- Ispunjava obaveze prema svom osoblju

Terminologija

FIDIC tip ugovora	PRAG tip ugovora
Engineer	Supervisor
Employer	Contracting Authority
The Particular Conditions	The Special Conditions
Taking-Over Certificate (ToC)- Potvrda o preuzimanju	Provisional Acceptance Certificate (PAC) – Potvrda o privremenom prihvatanju
Defects Notification Period	Defects Liability Period
Performance Certificate (PC) – Potvrda o dobrom izvršenju posla	Final Acceptance Certificate (FAC) – potvrda o konačnom prihvatanju
Performance Security	Performance Guarantee

Faze u sprovođenju infrastrukturnih projekata



EU PPF
PODRŠKA EU U PRIPREMI PROJEKATA
Perspektiva Srbije za održivi razvoj

ppf.rs | europa.rs | mei.gov.rs | cfcu.gov.rs



REPUBLIKA SRBIJA
MINISTARSTVO ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
MINISTARSTVO FINANSIJA
Sektor za ugovaranje i finansiranje programa
iz sredstava Evropske unije



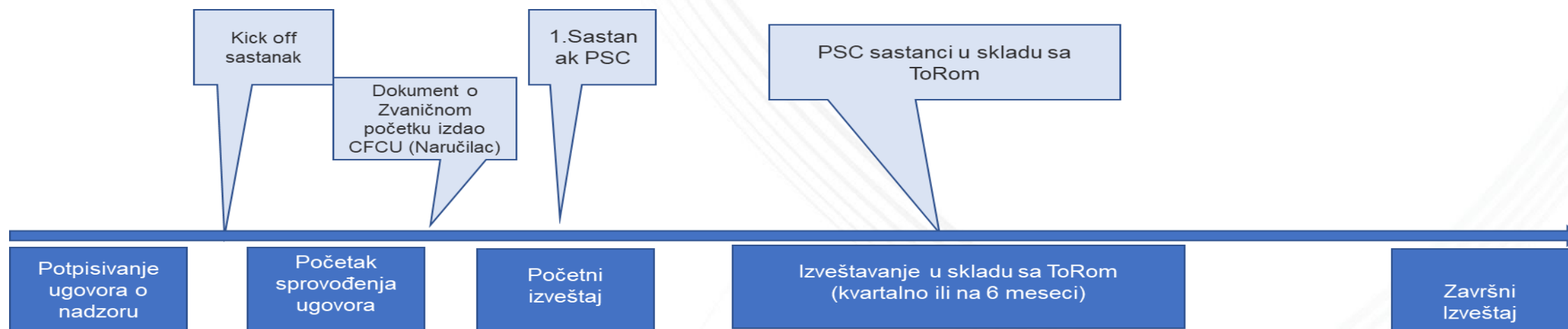
Projekat finansira
Evropska unija

Ugovor o radovima i Ugovor o nadzoru

Ugovor o radovima	Ugovor o nadzoru
Ugovor	Ugovor
Specifični (Posebni) uslovi	Posebni uslovi
Generalni (Opšti) uslovi	Opšti uslovi
Zahtevi naručioca/investitora	ToR
Crteži	Organizacija i metodologija ugovarača
Rasporedi	Ključni eksperti
Tenderska forma i dodatak tenderu	Budžet
Ostala dokumenta iz tenderske dokumentacije (npr. forme garancija)	Specifične forme i druga relevantna dokumenta iz tenderske dokumentacije
	Izveštaji i ToR za verifikaciju troškova

Sprovođenje ugovora o nadzoru

- zvanični početak sprovođenja ugovora - Commencement Date
- max 3 meseca od potpisivanja ugovora o nadzoru
- pre početka ugovora o radovima

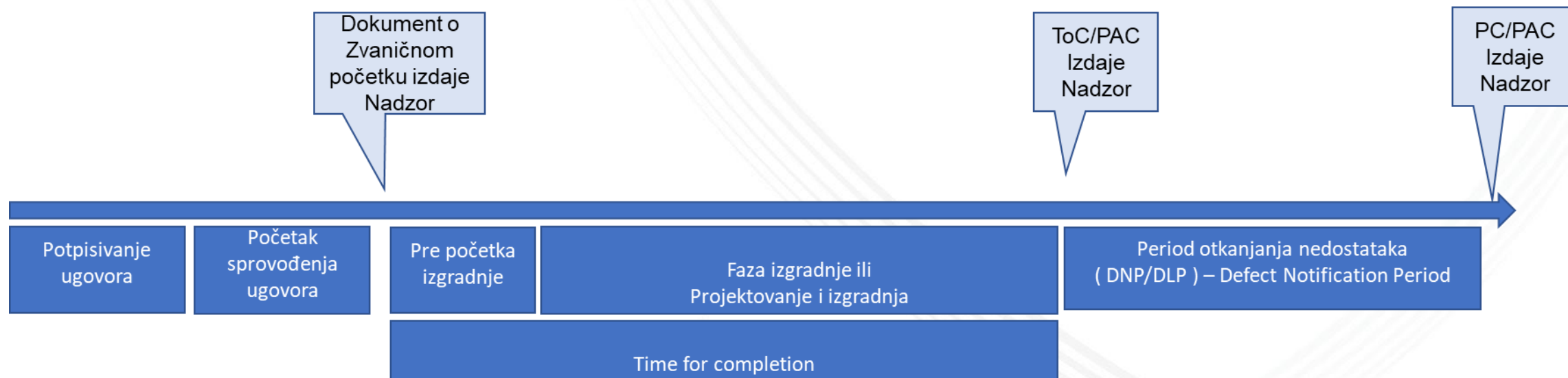


Sprovođenje ugovora o radovima

Period za završetak radova: od dana obaveštenja o početku projekta do datuma Privremenog prihvatanja (sve stavke u ugovoru su isporučene, testiranje završeno....)

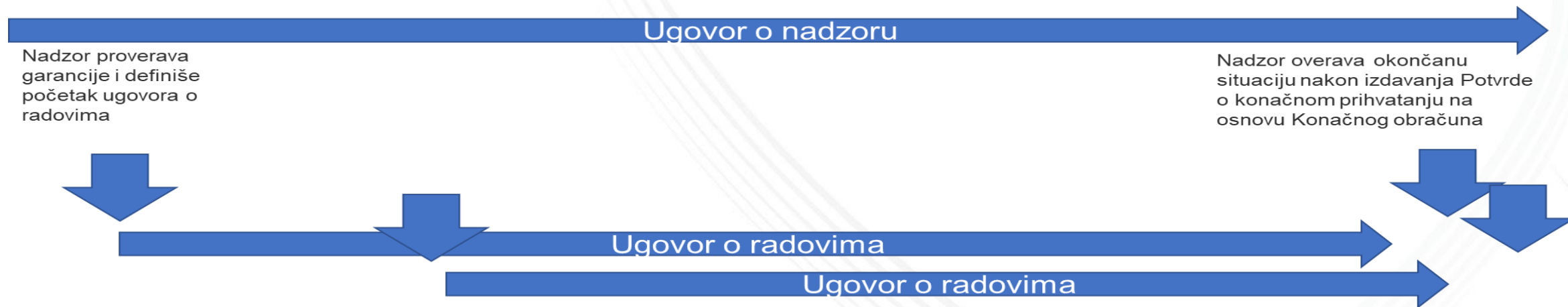
Period otklanjanja nedostataka– 365 dana od Privremenog do Konačnog prihvatanja

Ugovorni period: od dana potpisivanja ugovora do konačnog prihvatanja



Ugovor o radovima i Ugovor o nadzoru

- Pažljivo definisanje trajanja ugovora o nadzoru
- Usklađivanje vremena početka ugovora o nadzoru i ugovora o radovima



Faza pre početka izgradnje

Ugovor o nadzoru

- Projektni zadatak (ToR) - definiše trajanje Početnog perioda (Inception period) za ugovor o nadzoru
- Rekrutovanje stručnjaka (licence u skladu sa zakonom), sastanci sa zainteresovanim stranama, procena trenutnog stanja i izrada Početnog izveštaja, uspostavljanje veze sa drugim projektima
- Imenovanje predstavnika Nadzora (Inženjera) i utvrđuje aktivnosti nadzora za koje Nadzor traži odobrenje Naručioca posla (CFCU)

Faza pre početka izgradnje

- Upoznavanje sa ugovorom o radovima, projektnom dokumentacijom
- Proverava imenovanje predstavnika Izvođača
- Zakazuje kick off sastanak sa izvođačem
- Proverava garancije i potvrde o osiguranju
- Izdaje dokument o početku radova
- Proverava i odobrava Program izvođenja radova, procenu dinamike troškova, sistem kontrole Izvođača
- Odobrava podugovarače u skladu sa Ugovorom o radovima

Garancije Izvođača

Garancija za prefinansiranje (Pre-Financing Guarantee/Advance Payment Guarantee)

- Preduslov za avansno plaćanje Izvođaču
- Visina avansnog plaćanja je definisana u ugovoru o radovima
- Avans neće biti isplaćen dok Izvođač ne dostavi Garanciju za dobro izvršenje posla

Garancija za dobro izvršenje posla (Performance Guarantee/ Performance Security)

- Definisana ugovorom o radovima (najčešće 5-10% od vrednosti ugovorenih radova)
- Naručilac vraća garanciju nakon što je izdata Potvrda o konačnom prihvatanju

Garancije Izvođača

Garancija za zadržavanje novca (Retention Money Guarantee)

- Ako je definisana ugovorom o radovima
- Sredstvo obezbeđenja da će Izvođač ispuniti obaveze tokom perioda za otklanjanje nedostataka
- Naručilac (CFCU) vraća polovinu novčanog iznosa nakon izdate Potvrde o privremenom prihvatanju radova a drugu polovinu nakon Potvrde o konačnom prihvatanju radova
- Naručilac (CFCU) može zadržavati deo privremenih isplata kao sredstvo obezbeđenja umesto držanja Garancije

Upravni odbor projekta (PSC)

- PSC - sastoji se od predstavnika naručioca (CFCU), Ministarstva/IPA jedinice, DEU, korisnika i drugih partnera
- Uspostavlja se tokom početne faze
- Uloga PSC definisana u ToR-u za Nadzor (usmerava izvršenje ugovora i odobrava izveštaje)
- 1.sastanak PSC krajem početne faze ugovora o nazoru
- Početni izveštaj podnet od strane Nadzora
- Dinamika PSC sastanaka definisana u ToR-u
- Izveštaji treba da budu dostavljeni članovima PSC pre sastanka
- Imenovanje Jedinice za implementaciju projekta – praćenje aktivnosti na dnevnoj bazi

Tipovi ugovora o radovima

Projektovanje i izvođenje (npr. Yellow FIDIC Book ugovora o radovima)

- Projekat izrađuje Izvođač
- Vreme projektovanja trebalo bi da je definisano u Ugovoru o radovima
- Odobravanje projekta - u skladu sa zakonima Republike Srbije i Ugovorom o radovima

Izvođenje (npr. Red FIDIC Book ugovora o radovima)

- Projekat obezbeđen od strane naručioca posla
- Nadzor proverava projekte koji su deo tenderske dokumentacije

Faza izgradnje

- Izvođenje radova u skladu sa Programom izvođenja radova
- Izvođač dostavlja mesečne izveštaje Nadzoru
- Održavaju se sastanci
- Kontrola trošenja ugovorenih sredstava
- Vrš se plaćanja
- Odobrava se projekat izrađen od strane Izvođača (ukoliko je zahtevan Ugovorom o radovima)
- Rešavanje odštetnih zahteva
- Izmene ugovora

Potvrda o privremenom prihvatanju

- Datum završetka radova – Potvrda o privremenom prihvatanju (ToC/PAC)
- Vreme za završetak radova definisano Ugovorom o radovima
- Izvođač dostavlja uputstva za rukovanje i održavanje, crteže, projekat izvedenog objekta....
- Test na završetku
- Izvođač podnosi obaveštenje/zahtev za preuzimanje radova

Potvrda o privremenom prihvatanju

- Tehnički prijem u skladu sa zakonom
- Izlazak na teren – odobrenje (mišljenje) korisnika i naručioca
- Radovi izrađeni u skladu sa tehničkim specifikacijama i zahtevima naručioca
- Izdavanje Potvrde o privremenom prihvatanju od strane Nadzora nakon pozitivnog izveštaja tehničke komisije
- Preuzimanje radova (određene sekcije) od strane Naručioca

Period za otklanjanje nedostataka

- Od datuma izdavanja Potvrde o privremenom prihvatanju
- Načešće 356 dana
- Nadzor može zahtevati od Izvođača da identifikuje uzrok nedostatka
- Izvođač je u obavezi da otklanja nedostatke
- Svi nedostaci o kojima je Izvođač obavešten moraju biti otklonjeni

Potvrda o konačnom prihvatanju

- Otklonjeni svi nedostaci i oštećenja
- Izvođač podnosi obaveštenje/zahtev za potvrdu o konačnom prihvatanju (FAC/PC)
- Izvođač uklanja preostalu opremu, materijal sa lokacije
- Korisnik vrši proveru na licu mesta i dostavlja izveštaj Naručiocu
- Naručilac posla (CFCU) obavlja nadzorne provere

Potvrda o konačnom prihvatanju

- Nadzor izdaje Potvrdu o konačnom prihvatanju
- Ukoliko je parcijano prihvatanje bilo dozvoljeno, Potvrda o konačnom prihvatanju svih radova na kraju završetka poslednjeg perioda za otklanjanje nedostataka
- Izvođač dostavlja nacrt Završnog obračuna (draft Final statement account)
- Nadzor pregleda Završni obračun i izdaje potvrdu za finalno plaćanje/overenu okončanu situaciju (ukoliko nema spora)

PITANJA I ODGOVORI

Praćenje sprovođenja ugovora o radovima I nazoru



EU PPF
PODRŠKA EU U PRIPREMI PROJEKATA
Perspektiva Srbije za održivi razvoj

ppf.rs | europa.rs | mei.gov.rs | cfcu.gov.rs



REPUBLIKA SRBIJA
MINISTARSTVO ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
MINISTARSTVO FINANSIJA
Sektor za ugovaranje i finansiranje programa
iz sredstava Evropske unije



Projekat finansira
Evropska unija

Praćenje sprovođenja ugovora o radovima

Gradilišna dokumentacija Izvođača

U skladu sa Zakonom o planiranju i izgradnji

- Gradilišna tabla
- Imenovanje odgovornih izvođača radova
- Plan preventivnih mera (koordinator i lice za BZR)
- Projekat organizacije gradilišta

Praćenje sprovođenja ugovora o radovima

Gradilišna dokumentacija Izvođača

U skladu sa Zakonom o planiranju i izgradnji

- Projekat zauzeća javnih površina
- Projekat skele
- Građevinska knjiga (Žuta knjiga – prilagoditi ugovoru)
- Građevinski dnevnik
- Knjiga inspekcije

Praćenje sprovođenja ugovora o radovima

Ugovorna dokumentacija Izvođača

U skladu sa Ugovorom

- Organizaciona šema (key staff – zamena osoblja)
- Dinamički Plan
- Plan zaštite životne sredine (EMP, SSIP)
- Plan Bezbednosti i Zaštite na Radu (H&S Plan)
- Plan kontrole Kvaliteta (QAP) (Metodologije, odobravanje materijala, forme)
- Mesečni izveštaji

Praćenje sprovođenja ugovora o radovima

Građevinski dnevnik

Sadržaj građevinskog dnevnika

- Definisan zakonom
- Dvojezično (u skladu sa ugovorom)
- Upis u dnevnik
- Overa dnevnika

Praćenje sprovođenja ugovora o radovima

Dinamički plan

Sadržaj i forma dinamičkog plana

- Plan aktivnosti (redosled, trajanje)
- Kritični put
- Resursa
- Realizacije sredstava
- Rok

Nadzor **ne odobrava dinamički plan** – mora da bude u okviru ugovorenog roka

Usklađivanje sa realnom realizacijom radova

Praćenje sprovođenja ugovora o radovima

Komunikacija na projektu

- Na početku se jasno definiše procedura komunikacije
 - interna (između nadzornog tima) i
 - eksterna (između izvođača-nadzora-korisnika)
- Komunikacija isključivo pismena
- Na osnovu dostavljenog programa radova (dnevni plan, nedeljni, mesečni) izrađuju se izveštaji o napredku (dnevni, nedeljni, mesečni)

Praćenje sprovođenja ugovora o radovima

Sastanci i obilasci gradilišta

Sastanci definisani ugovorom i u dogovoru sa Nadzorom

- Nedeljni
- Mesečni
- Sastanci sa predstavnicima svih učesnika u projektu
- Tehnički sastanci

Zapisnici sa sastanka

Zakazuje Nadzor

Obilasci gradilišta moraju biti najavljeni, primena mera BZR (zabranjen pristup)

Zvanične posete se posebno organizuju u koordinaciji sa službama informisanja IFI i korisnika

Praćenje sprovođenja ugovora o radovima

Sadržaj sastanaka

- Nedeljni sastanci
 - progres radova
 - problemi na gradilištu
- Tehnički sastanci
 - po oblastima
 - po potrebi
- Mesečni sastanci svih učesnika projekta
 - upoznavanje sa realizacijom
 - upoznavanje sa predstojećim aktivnostima
 - problem u realizaciji (finansijski, rokovi)

Praćenje sprovođenja ugovora o radovima

Vidljivost projekta

- Gradilišna table
 - U skladu sa Zakonom o planiranju i izgradnji
 - U skladu sa zahtevima IFI
- Sadržaj table
- Odobravanje

Izveštavanje o sprovođenju Ugovora o radovima



EU PPF
PODRŠKA EU U PRIPREMI PROJEKATA
Perspektiva Srbije za održivi razvoj

ppf.rs | europa.rs | mei.gov.rs | cfcu.gov.rs



REPUBLIKA SRBIJA
MINISTARSTVO ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
MINISTARSTVO FINANSIJA
Sektor za ugovaranje i finansiranje programa
iz sredstava Evropske unije



Projekat finansira
Evropska unija

Izveštavanje o sprovođenju ugovora o radovima

Izveštaji

Izveštaji izvođača – definisani ugovorom

- Mesečni izveštaji
 - Narativni deo
 - Finansijski
 - Foto dokumentacija
- Odobrava Nadzor (formu i sadržaj)
- Izveštaji o incidentima / nesrećama na gradilištu
- Monitoring zaštite životne sredine

Izveštavanje o sprovođenju ugovora o radovima

Izveštaji

Izveštaji Nadzora – definisani ugovorom

- Mesečni
- Periodični
- Vanredni izveštaji na zahtev Korisnika / Finansijera
- Izveštaj za preuzimanje radova
- Izveštaji u toku perioda za otklanjanje nedostataka
- Konačni izveštaj

Izveštavanje o sprovođenju ugovora o radovima

Privremene situacije

Priprema privremene situacije (jedino okončana situacija predstavlja konačni iznos za naplatu)

- Građevinske knjige
 - Viškovi / Manjkovi
 - Varijacije
 - Potraživanja
- Iznos za naplatu
 - Povraćaj avansa
 - Zadržani iznos

Kontrola trošenja ugovorenih sredstava

% utrošenih sredstava - uslov za povlačenje sredstava od IFI

Izveštavanje o sprovođenju ugovora o radovima

Finansijsko izveštavanje

- Izvođač
 - U okviru mesečnih izveštaja koji se predaju uz Privremene situacije
- Nadzor
 - Mesečni izveštaji
 - Periodično izveštavanje Korisnika
 - Konačni izveštaj
- Korisnik – Izveštaji u skladu sa potpisanim finansijskim sporazumom (povlačenje sredstava, budžet i rokovi)
- Konačni izveštaj Nadzora
 - Tehnički
 - Finansijski rezime celokupnog projekta

PODRŠKA EU U PRIPREMI PROJEKATA

Sva dokumenta, informacije, materijale i fotografije možete preuzeti na zvaničnoj internet prezentaciji EU PPF projekta

www.ppf.rs

Pitanja i pomoć

Gordana Bajić i Biljana Jezdić

Predavači, EU PPF | 8 EuropeAid/137044/DH/SER/RS

+381 11 4040721

info@ppf.rs

www.ppf.rs

Hvala Vam na pažnji!